**Пояснительная записка**

 **к Решению**

 **«О бюджете Краснооктябрьского сельского поселения**

**Веселовского района на 2021 год и**

**на плановый период 2022 и 2023 годов»**

1. **Введение**

Решение «О бюджете Краснооктябрьского сельского поселения Веселовского на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» подготовлен на основании направлений бюджетной и налоговой политики Краснооктябрьского сельского поселения на 2021-2023 годы, утвержденных постановлением Администрации Краснооктябрьского сельского поселения от 19.10.2020 года №94, с учетом ключевых стратегических задач, обозначенных указами Президента Российской Федерации, основными направлениями бюджетной, налоговой политики на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов.

Основными приоритетами бюджетной политики являются обеспечение наполняемости бюджета Краснооктябрьского сельского поселения собственными доходами, проведение взвешенной долговой политики, эффективное управление расходами.

Решению поставленных задач будет способствовать План мероприятий по росту доходного потенциала Краснооктябрьского сельского поселения, оптимизации расходов областного бюджета и сокращению муниципального долга Краснооктябрьского сельского поселения до 2024 года, утвержденный постановлением Главы Администрации Краснооктябрьского сельского поселения от 16.09.2020 № 75.

Формирование показателей бюджета осуществлялось на основе прогноза социально-экономического развития Администрации Краснооктябрьского сельского утвержденный постановлением Главы Администрации Краснооктябрьского сельского поселения от 15.10.2020 № 93 на 2021-2023 годы с учетом уровня инфляции в 2021 году – 3,7 %, в 2022 – 4 %, в 2023 – 4%.

Доходы бюджета сформированы в соответствии с основными направлениями налоговой политики с учетом изменений, внесенных в бюджетное и налоговое законодательство, результатов оценки эффективности налоговых льгот. Эффективное управление расходами будет обеспечиваться посредством реализации 8 муниципальных программ Краснооктябрьского сельского поселения, направленных на поступательное развитие социальной сферы, благоустройство территории Краснооктябрьского сельского поселения и другие направления.

Основной задачей по-прежнему остается безусловное обеспечение исполнения Указов Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597.

Продолжена политика не наращивания расходов на содержание Администрации Краснооктябрьского сельского поселения, которая основывается на нормировании управленческих расходов в части материальных затрат, в том числе через установление нормирования в сфере закупок для обеспечения муниципальных нужд.

Бюджетные параметры определены с учетом Областных законов от 10 мая 2012 года № 843-ЗС «О региональных налогах и некоторых вопросах налогообложения в Ростовской области» и от 26 декабря 2016 года № 834-ЗС «О межбюджетных отношениях органов государственной власти и органов местного самоуправления в Ростовской области», федеральных и областных нормативных правовых актов, устанавливающих расходные обязательства

Расходы бюджета в первоочередном порядке будут направлены на выполнение социальных обязательств перед гражданами, обеспечение услуг в сфере культуры и спорта, улучшению инфраструктуры и качества жизни граждан.

Приоритетным направлением бюджетных расходов является реализация Указа Президента РФ от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

Продолжится реализация майских указов Президента РФ 2012 года в целях поддержания уровня достигнутых показателей по повышению оплаты труда отдельным категориям работников бюджетной сферы.

Эффективное управление расходами будет обеспечиваться посредством реализации муниципальных программ Администрации Краснооктябрьского сельского поселения.

В бюджете соблюдены условия и ограничения, предусмотренные Бюджетным кодексом Российской Федерации, соглашениями о предоставлении дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности.

Подготовка проекта бюджета на 2021-2023 годы осуществлялась в соответствии с порядком и сроками, утвержденными постановлением Администрации Краснооктябрьского сельского от 29.06.2020 № 47 «Об утверждении Порядка и сроков составления проекта бюджета на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

В целях обеспечения открытости и прозрачности бюджета доступность бюджетных данных для граждан реализована путем работы информационного ресурса «Бюджет для граждан» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте Администрации Краснооктябрьского сельского поселения.

**II. Основные характеристики**

**Бюджета поселения на 2021 год и на плановый**

**период 2022 и 2023 годов**

Основные характеристики бюджета «О бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» предлагаются в соответствии с нижеприведенной таблицей (тыс.рублей).

| **Показатель** | **Проект бюджета** |
| --- | --- |
| **2021** | **2022** | **2023** |
| **I. Доходы, всего** | **12455,4** | **10361,7** | **10313,6** |
| из них: |  |  |  |
| налоговые и неналоговые доходы | 4178,4 | 4181,8 | 4185,3 |
|  |  |  |
| безвозмездные поступления  | 8277,0 | 6179,9 | 6128,3 |
| **II. Расходы, всего** | **12958,1** | **10361,7** | **10313,6** |
| **III. Дефицит (-), профицит (+),** | **502,7** | **0,0** | **0,0** |

Вместе с тем, доходы бюджета на 2021 год прогнозируются в объеме 12455,4 тыс. рублей и на плановый период 2022 и 2023 годов 10361,7 тыс. рублей и 10313,6 тыс. рублей соответственно.

Параметры бюджета Краснооктябрьского сельского поселения по доходам и расходам подтверждены реальными расчетами, сформированными на основе методик, с учетом соблюдения ограничений по муниципальному долгу и дефициту, установленных бюджетным законодательством, а также соглашениями о предоставлении дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) и поселений из областного бюджета.

Безвозмездные поступления запланированы на основе утвержденных параметров бюджета на 2021-2023 годы, на 2021 год дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности.

При подготовке областного закона для рассмотрения ко 2 чтению объем безвозмездных поступлений в областной бюджет будет уточнен на основании федерального закона о федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов. Целевые средства будут уточнены по соответствующим направлениям расходов.

Расчет общего объема расходов бюджета Краснооктябрьского сельского поселения осуществлен исходя из прогнозируемого объема налоговых и неналоговых доходов, с учетом соблюдения ограничений по муниципальному долгу, установленных бюджетным законодательством.

В связи с этим при планировании бюджета Краснооктябрьского сельского поселения учтены основные подходы формирования расходной части, которые обозначены ниже в настоящей пояснительной записке, с учетом оптимизации бюджетных расходов и повышения эффективности использования финансовых ресурсов.

Основные показатели бюджета Краснооктябрьского сельского поселения по доходам и расходам представлены в приложении 1 к настоящей пояснительной записке.

Собственные налоговые и неналоговые доходы бюджета сформированы на основе прогноза на основных направлений бюджетной и налоговой политики Краснооктябрьского сельского поселения на 2021-2023 годы, утвержденных постановлением Администрации Краснооктябрьского сельского поселения от 19.10.2020 года №94, с учетом действующего бюджетного и налогового законодательства Российской Федерации и Ростовской области.

 **Особенности формирования и основные характеристики**

 **налоговых и неналоговых доходов бюджета**

Собственные налоговые и неналоговые доходы в 2021 году прогнозируются в объеме – 4178,4 тыс. рублей, в 2022 году – 4181,8 тыс. рублей и в 2023 году – 4185,3 тыс. рублей.

 При прогнозировании объема доходов областного бюджета учтены изменения бюджетного и налогового законодательства Российской Федерации, как действующие, так и вступающие в силу с 1 января 2021года.

**Расчет поступлений платежей**

 **налоговых и неналоговых доходов в бюджета поселений**

**по основным доходным источникам**

**на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов**

***Налог на доходы физических лиц***

Оценка налогового потенциала по налогу на доходы физических лиц в бюджет области на 2021 год прогнозируется в сумме 911,6 тыс. рублей.

Рост заработной платы в 2021-2023 годах будет поддерживаться за счет осуществления мер по повышению минимальных государственных гарантий по оплате труда и реализации указов Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597, от 01.06.2012 № 761 и от 28.12.2012 № 1688.

В 2021-2023 годах предусматривается дальнейший рост объемов сельскохозяйственного производства.

При расчете оценки налогового потенциала по налогу на доходы физических лиц применялись средняя репрезентативная налоговая ставка, фактически сложившаяся за три последних отчетных года, и коэффициент, учитывающий изменение законодательства о налогах и сборах и бюджетного законодательства.

Расчеты произведены на основании данных статистической налоговой отчетности - форм № 1-НМ «Отчет о начислении и поступлении налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджетную систему Российской Федерации» , № 5-НДФЛ «Отчет о налоговой базе и структуре начислений по налогу на доходы физических лиц», а также информационного ресурса УФНС России по Ростовской области «Расчеты с бюджетом».

***Налог на имущество***

В основу расчета налогового потенциала по налогу на имущество организаций принята налоговая база (среднегодовая стоимость имущества организаций) по данным отчета УФНС России по Ростовской области формы № 5-МН, скорректированная на объемы налоговой базы движимого имущества, выведенного федеральным законодательством из-под налогообложения.

При расчете оценки налогового потенциала применялись средняя репрезентативная налоговая ставка, фактически сложившаяся за три последних отчетных года;

В 2021 году поступления прогнозируются в сумме 2873,5 тыс. рублей; в 2022 году – 2861,7 тыс. рублей, в 2023 году – 2847,6 тыс. рублей.

**Неналоговые доходы**

***Доходы от использования имущества, находящегося в***

***государственной и муниципальной собственности***

Доходы от использования имущества, находящегося в государственной собственности, на 2021 год прогнозируются в сумме 80,9 тыс. рублей.

В составе доходов от использования имущества, находящегося в государственной собственности, на 2021 год учтены следующие доходные источники:

 доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении 80,9 тыс. рублей.

В 2021 году поступления прогнозируются в сумме 80,9 тыс. рублей; в 2022 году – 84,1 тыс. рублей, в 2023 году – 87,5 тыс. рублей.

***Прочие поступления от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба***

 Прочие поступления от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемые в бюджеты сельских поселений прогнозируются на 2021 год запланированы в сумме 15,6 тыс.рублей, на 2022 год с учетом роста 4% - 16,2 тыс.рублей, на 2023 год- в сумме 87,5 тыс.рублей.

***Безвозмездные поступления***

Объем безвозмездных поступлений областного бюджета запланирован на 2021 год в объеме 8277,0 тыс. рублей, на 2022 год 6179,9 тыс. рублей, на 2023 – 6128,3 тыс. рублей.

В том числе дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности предусмотрены на 2021 год в объеме 8036,6 тыс. рублей, на 2022 год 5937,1 тыс. рублей, на 2023 – 5876,5 тыс. рублей.

Субвенции на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, предусмотрены на 2021 год в объеме 240,2 тыс. рублей, на 2022 год – 242,6 тыс. рублей и 2023 год 251,6 тыс. рублей.

**IV. Расходы бюджета на 2021 год и**

**на плановый период 2022 и 2023 годов**

**Особенности формирования расходов**

 **бюджета на 2021-2023 годы**

Формирование расходов бюджета на 2021-2023 годы осуществлялось на основе Методики планирования бюджетных ассигнований бюджета поселения и Порядка планирования бюджетных ассигнований бюджета поселения.

При подготовке бюджета главными распорядителями средств бюджета поселения были предусмотрены отраслевые приоритеты в рамках доведенных предельных показателей расходов бюджета поселения.

На 2021-2023 годы в полном объеме в составе расходов главных распорядителей средств бюджета на фонд оплаты труда предусмотрены бюджетные ассигнования исходя из прогнозного роста показателя «среднемесячная начисленная заработная плата наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячный доход от трудовой деятельности)» в Ростовской области.

Учтены нормы Федерального закона от 19.06.2000 № 82-ФЗ «О минимальном размере оплаты труда». Предусмотрено повышение расходов на заработную плату низкооплачиваемых работников в связи с доведением минимального размера оплаты труда до величины прожиточного минимума трудоспособного населения.

Средства на индексацию указанных категорий, а также для повышения заработной платы низкооплачиваемых работников в связи с доведением минимального размера оплаты труда до величины прожиточного минимума трудоспособного населения на 2021 – 2023 годы зарезервированы в составе условно утвержденных расходов.

В предстоящем периоде продолжится работа по повышению качества и эффективности реализации муниципальных программ Краснооктябрьского сельского поселения.

Бюджета поселения на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов сформирован на основе 8 муниципальных программ Краснооктябрьского сельского поселения.

Приоритетное место в бюджете занимают «социальные» муниципальные программы.

На реализацию муниципальных программ социальной направленности в бюджете поселения в 2021 году предусмотрено 5596,7 тыс. рублей в 2022 году – 3554,2 тыс. рублей и в 2023 году – 2995,6тыс. рублей.

Это программы, направленные на развитие культуры, благоустройство, физической культуры и спорта, социальную поддержку граждан, защиту населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, профилактику экстремизма и терроризма, противодействие коррупции и охрану труда в рамках программы «Нулевой травматизм».

**Бюджетные ассигнования**

**по разделам бюджетной классификации расходов**

На 2021 год объем расходов предлагается в сумме 12958,1 тыс.рублей, на 2022 год – 10361,7 тыс. рублей, на 2023 год – 10313,6 тыс. рублей.

***РАЗДЕЛ***

***«ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ»***

В бюджете поселения по разделу «Общегосударственные вопросы» в 2021 году предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 5845,2 тыс. рублей, в 2022 году – 5249,0 тыс. рублей и в 2023 году – 5683,3 тыс. рублей.

Расходы на содержание аппарата управления и обеспечение деятельности муниципальных органов, дополнительное профессиональное образование, другие общегосударственные вопросы, в т.ч. профилактику экстремизма и терроризма, противодействие коррупции и охрану труда.

***РАЗДЕЛ***

 ***«НАЦИОНАЛЬНАЯ ОБОРОНА»***

В решении о бюджете по разделу бюджета «Национальная оборона» на 2021 год предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 240,2 тыс. рублей, на 2022 год – 242,6 тыс. рублей, на 2023 год – 251,6 тыс. рублей.

Расходы по данному разделу будут направлены на выплату заработной платы инспектора по военно-учетной работе.

***РАЗДЕЛ***

***«НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И***

***ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ»***

В решении о бюджете по разделу «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» на 2021 год предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 35,30 тыс. рублей, на 2022 год – 35,0 тыс. рублей и на 2023 год – 36,0 тыс. рублей.

Данный раздел аккумулирует расходы бюджета поселения на обеспечение пожарной безопасности.

Расходы по разделу будут направлены на проведение противопожарных мероприятий и дополнительное профессиональное образование.

***РАЗДЕЛ***

***«ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО»***

В бюджете на 2021-2023 годы по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» предусмотрены бюджетные ассигнования в 2021 году – 3257,2 тыс. рублей, в 2022 году – 2126,2 тыс. рублей и в 2023 году – 1526,5 тыс. рублей.

Распределение бюджетных ассигнований в 2021 году – 3257,1 тыс. рублей представлено в таблице:

|  |  |
| --- | --- |
| - расходы на обслуживание уличного освещения | 1403,1 |
| - расходы на содержание мест захоронения | 1056,1 |
| - расходы по санитарной уборке территории | 951,9 |

*РАЗДЕЛ*

***«ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ»***

В решении о бюджете по разделу «Охрана Окружающей среды» предусмотрены бюджетные ассигнования в 2021 году – 10,0 тыс. рублей, в 2022 году – 10,0 тыс. рублей.

Расходы предусмотрены для уборки несанкционированных свалок.

*РАЗДЕЛ*

***«ОБРАЗОВАНИЕ»***

В решении о бюджете по разделу «Образование» предусмотрены бюджетные ассигнования в 2021 году – 5,0 тыс. рублей.

Расходы предусмотрены для профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации.

***РАЗДЕЛ «КУЛЬТУРА И КИНЕМАТОГРАФИЯ»***

 В бюджете на 2021-2023 годы по разделу «Культура и кинематография» предусмотрены бюджетные ассигнования в 2021 году – 3200,0 тыс. рублей, в 2022 году –2318,7 тыс. рублей и в 2023 году –2420,8 тыс. рублей

 Расходы предусмотрены на выполнение муниципального задания.

***РАЗДЕЛ***

***«СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА»***

В бюджете на 2021-2023 годы по разделу «Социальная политика» предусмотрены бюджетные ассигнования в 2021 году – 350,6 тыс. рублей, в 2022 году –364,6 тыс. рублей и в 2023 году –379,2 тыс. рублей.

Расходы предусмотрены на ежемесячную доплату к пенсии отдельным категориям граждан.

***РАЗДЕЛ***

***«ФИЗИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА И СПОРТ»***

В бюджете на 2020-2022 годы по разделу «Физическая культура и спорт» предусмотрены бюджетные ассигнования в 2021 году – 15,0 тыс. рублей, в 2022 году –15,6 тыс. рублей и в 2023 году –16,2 тыс. рублей.

Расходы предусмотрены на подготовку и проведение спортивных мероприятий в поселении.

Начальник сектора

экономики и финансов Ярмалюк Л.П.